

ივანე ჯავახიშვილის სახელობის თბილისის სახელმწიფო უნივერსიტეტისა და
საქართველოს საზოგადოებრივ საქმეთა ინსტიტუტის

სამაგისტრო პროგრამა მიგრაციის მართვა

თამარ მამულაშვილი

სამაგისტრო ნაშრომი თემაზე:

ემიგრანტების ფულადი გზავნილების როლი საქართველოს ეკონომიკაში

სამაგისტრო ნაშრომი შესრულებულია მიგრაციის კვლევების მაგისტრის
ხარისხის მოსაპოვებლად

ხელმძღვანელი: ივანე ცერცვაძე, სრული პროფესორი

თბილისი 2017

სარჩევი

შესავალი	3
თავი 1. მიგრაციის ზოგადი გაგება	5
თავი 2. ქართველი მოსახლეობის მიგრაცია ბოლო ათწლეულების განმავლობაში..	11
თავი 3. ფულადი გზავნილების სურათი მსოფლიოს მასშტაბით.....	13
თავი 4. ფულადი გზავნილების ძირითადი წყაროები საქართველოში...	17
თავი 5. ფულადი გზავნილების დადებითი და უარყოფითი მხარეები	23
დასკვნა	28
ბიბლიოგრაფია	30

შესავალი

მიგრაცია არის პროცესი, რომელიც თან სდევს კაცობრიობას დასაბამიდანვე, სწორედ მიგრაციის შედეგად არის ადამიანი დასახლებული მსოფლიოს ყველა კონტინენტზე. თანამედროვე სამყაროში მრავალი ნაშრომი დაეთმო მიგრაციის პროცესებს, მათ გამომწვევ მიზეზებს თუ შედეგებს.

ჩემს ნაშრომში შევეცდები მოკლედ მიმოვიხილო მიგრაციის პროცესი, რა არის მიგრაცია და რა მოვლენები განაპირობებს ადამიანთა გადაადგილებას ერთი ქვეყნიდან მეორეში. მიგრაცია შეიძლება სხვადასხვა ტიპის იყოს: ქვეყნის შიგნით მიგრაცია და საერთაშორისო მიგრაცია, ბუნებრივი ფაქტორებით გამოწვეული მიგრაცია თუ ეკონომიკური და სოციალური ფაქტორების შედეგი.

მე შევეხები მხოლოს ქვეყანათაშორის მიგრაციას, ჩამოვყალიბებ მათ ძირითად გამომწვევ მიზეზებს და ამის ფონზე მიმოვიხილავ მიგრაციას საქართველოდან სხვა ქვეყნების მიმართულებით. ბოლო ათწლეულების განმავლობაში შეიძლება ითქვას რომ საქართველოს მოსახლეობის უპრეცედენტოდ დიდმა ნაწილმა დატოვა ქვეყანა უკეთესი საცხოვრებელი პირობების მოსაძებნას, რამაც შეცვალა საქართველოს მოსახლეობის სურათი, დიდად შეამცირა მოსახლეობის რაოდენობა და ასევე დიდად დამოკიდებული გახდა ქართული საზოგადოება უცხოეთში მცხოვრებ ოჯახის წევრებზე და მათ მიერ გამოგზავნილ ფულად გზავნილებზე. საშუალოდ ყოველი 10 მოქალაქიდან საქართველოში ერთი იღებს ფულად გზავნილებს და შეიძლება ითქვას რომ საქართველოს მოსახლეობის დაახლოებით 10 % დამოკიდებულია მის ოჯახის წევრზე, რომელიც ცხოვრობს საძღვარგარეთ და მუშობს საკუთარი და თავისი ოჯახის საცხოვრებელი, ეკონომიკური პირობების გასაუმჯობესებლად.

ქართველ მიგრანტებზე საუბრისას განვიხილავ იმ ძირითად მიმართულებებს, სადაც ჩვენი თანამოქალაქეები მიდიან მუდმივად თუ დროებით საცხოვრებლად. ამ ქვეყანათა ჩამონათვალი დიდად არ შეცვლილა ბოლო 2 ათწლეულის მანძილზე და ლიდერი ქართველ მიგრანტთა მიღებაში კვლავ რუსეთი რჩება. თუმცა აქვე უნდა აღინიშნოს, რომ ბოლო დროს ქართველები დანიშნულების ქვეყნის არჩევისას პროდასავლურ ქვეყნებს მეტ უპირატესობას ანიჭებენ. დიდად გაიზარდა ქართველ მიგრანტთა რაოდენობა ამერიკის შეერთებულ შტატებში და ასევე ყურადსაღებია ამ რაოდენობის ზრდა ისრაელში, სადაც ქართველებმა სამუშაო პირობების გასაუმჯობესებლად სულ რაღაც ბოლო ერთი წლის მანძილზე დაიწყეს გამგზავრება და რუსეთის, ამერიკის, საბერძნეთისა და იტალიის შემდეგ უკვე დაიკავა მნიშვნელოვანი ადგილი.

ფულადი გზავნილების გამომგზავნი ძირითადი ქვეყნების მიმოხილვის შემდეგ უფრო მნიშვნელოვანია იმის გაანალიზება, რა გავლენას ახდენენ ეს დამატებითი ფულადი სახსრები ქვეყნის მოსახლეობაზე, მათი მდგომარეობის გაუმჯობესებაზე და ამასთან ერთად რა გავლენას ახდენს ეს ყველაფერი ქვეყნის ეკონომიკაზე. ნაშრომში ვნახავთ, რომ ქართველების მიერ სამშობლოში გამოგზავნილმა ფულადმა გზავნილებმა გადააჭარბა უცხოურ გრანტებს, რაც ვფიქრობ უდაოდ ყურადსაღები ფაქტია.

გზავნილების ასეთი დიდი რაოდენობის მიღება ქვეყნის მიერ რა თქმა უნდა დადებით გავლენას მოახდენს მის მოსახლეობაზე, გააუმჯობესებს მის მდგომარეობას ეკონომიკური თვალსაზრისით და ხელს შეუწყობს მისი მდგომარეობის გაუმჯობესებას სოციალური კუთხითაც. თუმცა მსოფლიოში სხვადასხვა მკვლევარები ამბობენ, რომ ფულადი გზავნილების რაოდენობის ამგვარმა ზრდამ და მათზე საზოგადოების დიდი ნაწილის დამოკიდებულების გამყარებამ შესაძლოა უარყოფითი მხარეებიც გამოიწვიოს.

ჩემი ნაშრომის ბოლოს სწორედ გზავნილების დადებით და უარყოფით მხარეებს შევხებით, რაზედ მსოფლიოს სხვადასხვა მკვლევარი აქტიურად საუბრობს. ასევე ვეცდები დაგანახოთ როგორი სურათია ამ მხრივ საქართველოში.

თავი 1. მიგრაციის ზოგადი გაგება

„ყველა ადამიანი მიგრანტის შთამომავალია“ - უცნობი

მოსახლეობის მიგრაცია ჩვეულებრივ გულისხმობს ადამიანთა გადაადგილებას ამა თუ იმ ტერიტორიის ფარგლებს გარეთ და საცხოვრებელი ადგილის აუცილებლად გამოცვლას, სამუდამოდ ან მეტნაკლებად ხანგრძლივი დროით.

მიგრაცია განპირობებულია მრავალი ფაქტორით ან რომელიმე ერთი უმთავრესი მიზეზით. საერთოდ კი მოსახლეობა ცდილობს გადაადგილდეს იქ, სადა ცსაკუთარი თავის რეალიზაციის და ცხოვრების უკეთესი პირობებია.

კაცობრიობის ისტორიის მანძილზე ადამიანებისთვის დამახასიათებელი იყო ერთ ადგილიდან მეორეზე გადაადგილება.

გადაადგილების უფლება ადამიანის საყოველთაოდ აღიარებული და ფუნდამენტური უფლებაა, რომელიც ნახევარისა უკუნეზე მეტი ხნის წინ გაეროს მიერ მიღებული

„ადამიანის უფლებების უნივერსალური დეკლარაციით“ არის უზრუნველყოფილი.

ამ დეკლარაციის მე-13 მუხლით განსაზღვრულია, რომ

„ყველა ადამიანს აქვს თავის უფალი გადაადგილებისა და ცხოვრების უფლებების მიერ სახელმწიფოს საზღვრებში“ და

„ყველა ადამიანს აქვს უფლება დატოვოს ნებისმიერი ქვეყანა და დაბრუნდეს საკუთარ ქვეყანაში“.¹

მიგრაცია მშესაძლებელია პოზიტიური გავლენა იქონიოს, როგორც წარმომშობი, ისე მიმღები ქვეყნის საზოგადოების განითარებაზე.

მიგრაცია მშესაძლებლობას იძლევა ხელი შეუწყოს უნარ-

ჩვევების გაცვლას ქვეყნებს შორის და საკუთარი წვლილი შეიტანოს კულტურათა ჩამოყალიბებაში.

ტერმინ „მიგრანტის“

უნივერსალური და საყოველთაოდ აღიარებული განსაზღვრება არ არსებობს,

ამიტომ მე დავყვანობი გაეროს დამიგრაციის საერთაშორისო ორგანიზაციის მიერ მიღებული განსაზღვრებას,

ვინაიდან საერთაშორისო მიგრაციის საკითხებით დაინტერესებულ ორგანიზაციებს შორის ყველაზე ავტორიტეტული სწორედ ხელმოთხსნებული ორგანიზაციაა.

გაერთიანებული ერების ორგანიზაცია „მიგრანტს“ განსაზღვრავს, როგორც ინდივიდს,

¹ გაერთიანებული ერების ორგანიზაცია

(<http://www.un.org/esa/population/publications/ittmig2002/2002ITTMIGTEXT22-11.pdf>)

რომელიც ერთწელზე ხანგრძლივი დროით ცხოვრობს უცხო ქვეყანაში განურჩევლად ნებ აყოფლობითი თუ იძულებითი მიზეზებისა და ასევე დროებითი თუ მუდმივი ბინადრობისა.² ამგანს აზღვრების თანახმად, მოკლევადიანი მოგზაური ტურისტები და ბიზნესმენები არ მიიჩნევიან მიგრანტებად, თუმცა მიგრანტებად ზოგადად ითვლებიან ისა და მათი ახლებიც, რომლებიც წელიწადზე ნაკლებ დროით ცხოვრობენ უცხო ქვეყანაში და ახორციელებენ სეზონურ სამუშაოებს.

გაერთიანებული ერების ორგანიზაციის სტატისტიკის განყოფილების (UNSD) მიერ 1997 წელს მიღებული რეკომენდაცია საერთაშორისო მიგრანტს განსაზღვრავს, როგორც „ადამიანს, რომელიც ცვლის საკუთარ ძირითად საცხოვრებელ ქვეყანას“. ამგანს აზღვრების თანახმად, ყველა ტურისტისა და საზღვრის ყოველდღიურად გადამკვეთი ადამიანებიც ხვდებიან „მიგრანტების“ კატეგორიაში, ამიტომ ამგანს არ ტეხას განვრცობას ჭირდება ხანგრძლივობისა და გადაადგილების მოტივაციის ქვეკატეგორიების მიხედვით. სწორედ ამიტომ მოცემული რეკომენდაცია განაცალკევებს ხანგრძლივად მოკლედ დროით მიგრანტებს.

- ხანგრძლივი დროითი მიგრანტი განისაზღვრა, როგორც „ადამიანი, რომელიც გადაადგილდება საკუთარ ძირითად საცხოვრებელ ქვეყნიდან მინიმუმ ერთი წლის ვადით და დანიშნულების ქვეყანაში ხდება მისი ახალი საცხოვრებელი“.

- მოკლედ დროითი მიგრანტი განისაზღვრა, როგორც „ადამიანი, რომელიც გადაადგილდება საკუთარ ძირითად საცხოვრებელ ქვეყნიდან 3-12 თვის ვადით, გარდა იმ ადამიანებისა, რომელთა გადაადგილების მიზეზი შეიძლება იყოს რეკრეაცია, მეგობრებისა და ნათესავების მონახულება, სამედიცინო მომსახურება ან მომლოცველობა.“³

მოსახლეობის მიგრაციის დამიგრანტთა შესახებ ყველაზე სრულყოფილი დამდიდ არის სტატისტიკური ინფორმაცია მოსახლეობის აღწერით მიიღება. მოსახლეობის აღწერების აშუალებას იძლევა შესწავლილიქნას მიგრაციის ნაკადების მიმართულებები, მიგრანტთა შემადგენლობა, მიგრანტები და ბადებისადგილისადამოქალაქეობის მიხედვით, მათი ჩამოსვლის ხანგრძლივობა,

² გაერთიანებული ერების ორგანიზაცია

(<http://www.un.org/esa/population/publications/ittmig2002/2002ITTMIGTEXT22-11.pdf>)

³ მიგრაციის საერთაშორისო ორგანიზაცია (<http://www.iom.int/jahia/Jahia/about-migration/developing-migration-policy/identify-intl-migrants>)

შეიძლება მიახლოებით განისაზღვროს გარემო გრაციის საღდო დამიგრაციის როლი მოსახლეობის რიცხოვნობის ფორმირებაში.

მიგრაციასთან დაკავშირებული მრავალი ძველი თუ თანამედროვე თეორიაა შექმნილი, თუმცა მათ შეიძლება ვუწოდოთ მიგრაციის შესახებ მწყობრივ თეორიის ჩამოყალიბების მეტ-ნაკლებად წარმატებული მცდელობები, რომელთა შორის ყველაზე ავტორიტეტულად რავენშტაინის „კანონებია“ მიჩნეული. ჩემს ნაშრომში კი მოვიყვანე მხოლოდ მიგრაციის გამომწვევი ფაქტორების შესახებ საკმაოდ ფართოდ გაზიარებულ დამიღებულ კლასიფიკაციას, რომლის ავტორიც არის ცნობილი დემოგრაფიკოსი [Everett Lee], რათა ეს ფაქტორები შემდგომში გამოვიყენო საქართველოსთან მიმართებაში.

ევრეტლი მიგრაციის გამომწვევ ფაქტორებს ორჯგუფადყოფს: „განმზიდველი“ (Push) და „მიმზიდველი“ (Pull) ფაქტორები. განმზიდველ ფაქტორებში ღიაერთიანებს იმ გარემოებებს, რომელიც არა ხელსაყრელია პოტენციური მიგრანტისთვის, ხოლო მიმზიდველ ფაქტორებში - პოტენციური მიგრანტისთვის მიმზიდველ გარემოებებს.⁴

განმზიდველი ფაქტორები	მიმზიდველი ფაქტორები
არასაკმარისი სამუშაო ადგილები	დასაქმების შესაძლებლობა
პრიმიტიული პირობები	უკეთესი ცხოვრების პირობები
გაუდაბნობა	უკეთესი განათლება
შიმშილი	გართობა
პოლიტიკური ტერორი და შევიწროება	უსაფრთხოების მაღალი დონე
მონობა ან იძულებითი შრომა	უკეთესი ჯანდაცვა
ჯანდაცვის დაბალი დონე	
ქონების დაკარგვა	მიმზიდველი კლიმატი
ბუნებრივი კატასტროფები	
მფლობელი/მოიჯარის საკითხები	
პოლიტიკური და რელიგიური თავისუფლების ნაკლებობა	პოლიტიკური თავისუფლება
გარემოს დაბინძურება	ოჯახური კავშირები
განუვითარებელი საბინაო ფონდი	
დისკრიმინაცია	

⁴ <http://www.students.uni-mainz.de/jkissel/Skripte/Lee.pdf>

ძალადობა	
დაქორწინების მცირე შესაძლებლობები	დაქორწინების უკეთესი შესაძლებლობა
ომები	

„განმზიდველი“

ფაქტორები უპირველესად ეხება სამშობლოდან მიგრაციის მოტივებს. ეკონომიკური მიგრაციის შემთხვევაში (შრომითი მიგრაცია), ჩვეულებრივ მოვლენას წარმოადგენს განსხვავება სახელფასო განაკვეთში. თუკია ხალქვეყანაში შრომის ანაზღაურება აღემატება მშობლიური ქვეყნის შესაბამის დონეს, იმიგრანტი რჩება ამ ქვეყანაში.

სიღარიბის განგაქცევა (პირადი მიზნით ანათესავებისთვის) არისტრადიციული „განმზიდავი“ ფაქტორი, დასაქმების ხელმისაწვდომობა კი ამასთან დაკავშირებული მიმიზდველი ფაქტორია. ბუნებრივმა კატასტროფებმა შესაძლოა გაზარდოს სიღარიბით გამოწვეული მიგრაციის აკადი. ასეთი მიგრაცია შესაძლოა იყოს არაღელგანთრიმი ქვეყანაში, რომელიც დანიშნულებისადგილს წარმოადგენს.

მიგრაცია ზოგჯერ არის სავალდებულო დასაქმების კონტრაქტის მიხედვით. რელიგიური მიზნით მიგრაციისთვის, ტრანსნაციონალური კორპორაციების თანამშრომლებისთვის, საერთაშორისო არასამთავრობო ორგანიზაციების ადგილობრივი ურსამსახურში მოღვაწეადამიანებისთვის განსაზღვრული ანაზღვარგარეთ მუშაობა. მათხშირად გზავნიან როგორც „ექსპატრიატებს“ დამათიმუშაობის პირობები არის თანასწორი ან უკეთესი, ვიდრე იგივე პოზიციაზე მომუშავეადამიანებისათვის ემასპინძელ ქვეყანაში.

ზოგიერთი მიგრანტისთვის, განათლებას უპირველესი მიმიზდველი ფაქტორი. (თუმცა ზოგიერთისაერთაშორისოს ტუდენტთა რიში ჩნევა იმიგრანტად). სამსახურიდან გადამდგარი ადამიანების მიგრაციამ დიდარი ქვეყნებიდან აიფფასიან იმ უმზახელის მქონე ქვეყნებში უკეთესი პირობების უზრუნველყოფით არის საერთაშორისო მიგრაციის სახალიტიკი. ამის მაგალითია ბრიტანეთში სამსახურიდან გათავისუფლებული მოქალაქეების გადასვლა იტალიასა და ესპანეთში ან კანადელების შეერთებულ შტატებში.

არა-ეკონომიკური განმზიდველი ფაქტორები წარმოადგენს დევნა (რელიგიური ან სხვა), ცუდად მოპყრობა, ძალადობა, ჩაგვრა, ეთნიკური წმენდა და გენოციდი ცკი,

აგრეთვე რისკის გამოქაჩა პირებისთვის ომის დროს.
პოლიტიკური მოტივები ჩვეულებრივ განაპირობებენ ლტოლვილთა ნაკადს-
მაგალითისთვის, ისინი გაურბიან დიქტატურას.

ზოგიერთი ადამიანის გადასვლას ხვაქვეყანაში ხდება პირადი მიზეზებით,
რაც დაფუძნებულია ურთიერთობებზე, (მაგალითად,
ყოფნა ოჯახთან ან პარტნიორთან),
როგორც აოჯახებთან ხელახლა შეერთება და შერეული ქორწინება.
თავის დაღწევამართლმსაჯულებისგან (მაგ, პატიმრობის არიდება)
არის პირადი მოტივაცია. ამ ტიპის მიგრაცია ჩვეულებრივ არ არის ლეგალური,
თუკი დანაშაული აღიარებულია საერთაშორისოდ,
თუმცა შესაძლოა დამნაშავეებმა დამალონ თავი ან თივინაობა ან იპოვონ სხვა თავდაცვითი
საშუალებები რათა თავი დანაიცილონ გამქდავენება. იყო შემთხვევები,
როდესაც ომში დამნაშავე კრიმინალების შემეინილბნენ,
რომ თავი ომის თუკონფლიქტის მსხვერპლად წარმოაჩინეს და თავშესაფარი იპოვეს სხვა ქ-
ვეყანაში.

ბარიერები მიგრაციის დროს ქმნება არამხოლოდ კანონის ფარგლებში.
ბუნებრივი და სოციალური ბარიერები შესაძლოა იყოს ასევე ძალიან ძლიერი.
იმიგრანტები როდესაც ტოვებენ თავიანთ ქვეყანას, ისინი ტოვებენ ყველაფერ ახლობელს:
ოჯახს, მეგობრებს და კულტურას. როდესაც ისინი ჩამოდიან ახალ ქვეყანაში,
ეს ხშირად დაკავშირებულია ბევრ გაუგებრობასთან, მათ შორის სამსახურის მოვნა,
სადუნდა იცხოვრონ, ახალი კანონები, ახალი კულტურული ნორმები,
ენა ანაქცენტის საკითხები,
შესაძლოა ისინი მიმდის ხვაგამონაკლისი ქცევები მათ დამი დამათი ოჯახისადმი.
ეს ბარიერები ზღუდავს საერთაშორისო მიგრაციას.

საბჭოთა კავშირიდან დასოციალისტურ ბანაკის ქვეყნებიდან დასავლეთ ევროპაში
ადამიანების გადაადგილების თავიდანასაცილებლად XX საუკუნის 40-იანი წლებიდან
„რკინის ფარდა“ შეიქმნა. ომის შემდგომი ევროპის სისტორიის ერთ-ერთი ირონიაა ის,
რომ დასავლეთი დიდხნისგან მავლობაში ითხოვდამგზავრობის თავისუფლებას იმევრ
ოპული ქვეყნებისთვის,
რომლებიც ცხოვრობდნენ კომუნისტური რეჟიმის ქვეშ და ეს თავისუფლება მინიჭებული
იქნა 1989-90 წლებში. ამის შემდეგ,
ძალიან მალე მგზავრობის ევდასავლეთმა გახადა გაცილებით უფრო რთული და წარმოიშ-
ვა ახალი ბარიერები „რკინის ფარდის“ ჩასანაცვლებლად“.

მიგრაციის პოლიტიკა თანდათანასოცირდებოდა სხვადასხვა საკითხებთან,
როგორც აეროვნული უსაფრთხოება,
ტერორიზმი და განსაკუთრებით დასავლეთ ევროპაში,
ისლამის მიმდევართა ხვედრი თიწილის საგრძნობი ზრდა.

კვლევებმა აჩვენა, რომ ზოგიერთი დაინტერესებული ჯგუფი ელობირებს, რომ მოხდეს თავიანთი ჯგუფების ემიგრაციის აკლესიის ხვადასხვა ჯგუფების უფრო მეტად მსშემდეგ, რაც სინონია ხავენი მიგრაციის შედეგებს, როგორც აგაზრდილი შრომითი კონკურენცია, რომელიც წამგებიანი იქნება თავიანთ უნდთან მიმართებაში, ხოლო მომგებიანის ხვადასხვა უნდთან მიმართებაში. 2010 წლის ევროპულმა კვლევამ დაასკვნა, რომ „დამსაქმებლები უფრო მეტად არიან მომხრე ემიგრაციის, ვიდრე დასაქმებულები, ვინაიდან ახალი მიგრანტები მიიჩნევიან კონკურენტად ამ ქვეყანაში უკვე დასაქმებული ადამიანებისთვის. თუ მიგრანტები მიიჩნევიან დამსაქმებლების კონკურენტად ან არადასაქმებულების, ასეთ შემთხვევაში დამსაქმებლები არიან უფრო მეტად წინააღმდეგი ემიგრაციის ვიდრე დასაქმებულები. 2011 წლის კვლევა, რომელიც ამოწმებს შერეულ იშტატების წარმომადგენლების ხმის მიცემას ემიგრაციის პოლიტიკისადმი აჩვენებს, რომ „წარმომადგენლები უფრო მეტად კვალიფიციური შრომის უნარიან ადამიანების რეგიონებიდან მხარს უჭერენ ლიმიტაციის პოლიტიკას არაკვალიფიციური ადამიანების მიმართ, მაშინ როცა პირიქით ხდება აკლესიის და არაკვალიფიციური შრომის უნარის მქონე ადამიანების რეგიონებიდან“.

თავი 2.

ქართველი მოსახლეობის მიგრაცია ბოლო ათწლეულების განმავლობაში

მსოფლიოში მიგრანტთა რაოდენობა მდიდრი ხანა იყო რადღებამი იპროდა ბევრინა შრომი და ეთნოს ხვადასხვა ქვეყნის მონაცემებს, ამ ქვეყნებში მიგრაციის გამო მწვევ ფაქტორებს თუ მიგრაციაში მოფიადამიანების მიერ გამოგზავნილი ფულადი გზავნილების გავლენას მათსა შობლობებზე. თუმცა მსოფლიოს სხვა ქვეყნების ფონზე განსაკუთრებით საინტერესოა პოსტ-საბჭოთა ქვეყნების მონაცემები, სადაც შიდა ეკონომიკური მდგომარეობა დიდად იყო განპირობებული საბჭოთა კავშირის დაშლით. ამერიკაში დაიწყო სპოსტ-საბჭოთა ქვეყნებამოუკიდებლობის აღიარება, დამოუკიდებელი ეკონომიკის შენება. საქართველოს მაგალითს თუ გავითვალისწინებთ, ჩვენმა ქვეყანამ შენება ფაქტობრივად დაიწყო დარა თქმუნდა 1990-იანი წლებიდან რთული გადასატანი აღმოჩნდარი იგი თი მოქალაქეებისათვის, რომლებმაც სწორედ საკუთარი ოჯახების სარჩენად თუ გადასარჩენად დაიწყეს მიგრაციაში წასვლა.

ამწლების საქართველოს მოსახლეობის ზუსტი რაოდენობის ამწხაროდუცნობია, რადგან საბჭოთა კავშირის დაშლასთან ერთად მოიშალა საქართველოს მოსახლეობის სარეგისტრაციო სისტემა.

თუმცა სხვადასხვა რაოდენობის მონაცემების მიხედვით ამპერიოდში საქართველოდან ემიგრირებული მოსახლეობის რაოდენობა ერთ-

ერთი ყველაზე მაღალი ამსოფლიომასშტაბით. გაეროს მონაცემების მიხედვით 1995 წლიდან 2005

წლამდე საქართველოდან ემიგრირებული მოსახლეობის რაოდენობა მთლიანად 600 ათასი შეადგინა.

სხვა რაოდენობის მონაცემების მიხედვით ეს ციფრი გაცილებით მაღალია და ის მთლიანად მისერტშილიონს უტოლდება. 1989 წელს საქართველოში 5.5

მილიონი ადამიანი ცხოვრობდა, საიდანაც 1 მილიონი ემიგრაციაში წავიდა 1989

წლიდან 2002 წლამდე პერიოდში, რაც საქართველოს მოსახლეობის მთლიანად 20 %-ს შეადგენდა.

საქართველოს დამოუკიდებლობის პირველ წლებში,

პოლიტიკურ და სამხედრო კონფლიქტებმა,

რომელიც ასევე გამოწვეული იყო საბჭოთა კავშირის დაშლის შედეგად,

გამოიწვია ეთნიკური ქართველების,

ისევე როგორც საქართველოში მცხოვრების ხაეროვნების მოსახლეობის ემიგრაციაში წასვლა, და ამპერიოდში დანიშნულების ძირითადი ქვეყანა იყო რუსეთი.

ამდროს საქართველოში ხანგრძლივმა ეკონომიკურმა სიღუბნით და დასავლეთისა და აღმოსავლეთის მიჯნაში მდებარეობის გამო,

რუსეთის შემდეგ ყველაზე პოპულარული დანიშნულების ადგილები იყოს ბერძნეთი,

თურქეთი და ჩრდილოეთ ამერიკა. 2003 წლის ვარდების რევოლუციის შემდეგ,

საკავშირის ადმინისტრაციამ გაატარა მრავალი ადგილობრივი რეფორმა,

გააუმჯობესა საინვესტიციო პირობები უცხოელებისთვის და შეცვალა ქვეყნის ორიენტაცია დასავლეთისკენ.

ამ მოვლენებმა დაამასთან ერთად საქართველოს ძირითადი რუსეთისაგან იზოლაცია და მოკიდებული ბაზა, რამაც კულმინაციას მიაღწია 2008 წლის აგვისტოში,

კიდევ უფრო დაახლოვდა საქართველო დასავლეთთან და ჩრდილოეთ ამერიკასთან დამიგრანტთა რაოდენობა ცთან დასავლეთის სხვადასხვა ქვეყნებში უფრო გაიზარდა.

თავი 3. ფულადი გზავნილების სურათი მსოფლიოს მასშტაბით

ჩემი ნაშრომის პირველ თავში მიმოვიხილე მიგრაციის ზოგადი გაგება და ამ მოვლენის ძირითადი გამომწვევი მიზეზები, რომლებიც მრავალფეროვანია და სხვადასხვა მიზეზით შეიძლება იყოს გამოწვეული. რთულია ვთქვათ ამ მიზეზებიდან რომელია უფრო ძლიერი მოტივატორი ადამიანისთვის, რომ წავიდეს მიგრაციაში, თუმცა ფაქტია, რომ ყველაზე მეტი ადამიანი მიდის სხვა ქვეყანაში საცხოვრებლად უკეთესი საცხოვრებელი პირობების მოსაძებნად საკუთარი თავისთვის და საკუთარი ოჯახისთვის. უკეთეს პირობებში იგულისხმება უკეთესი ეკონომიკური, ბუნებრივი და სოციალური პირობები. ამ თავში კი განვიხილავ უკეთესი ეკონომიკური პირობების მაძიებელ მიგრანტებს, რომლებიც დასახულ მიზანს აღწევენ, საქმდებიან სხვა ქვეყანაში, სადაც მათი შემოსავალი აღემატება საკუთარ ქვეყანაში აღებულ გასამრჯელოს. ასე ცდილობენ ისინი საკუთარი საცხოვრებელი პირობების

გაუმჯობესებას და ამავე დროს საკუთარი ოჯახების დახმარებას მშობლიურ ქვეყანაში.

ფულადი გზავნილების მიგრაციის პროცესის ერთ-ერთი ყველაზე მნიშვნელოვანი ასპექტი. სწორედ ფულადი გზავნილები მნიშვნელოვან როლს თამაშობს ქვეყნის შიდა დოვლათის არსებითი ნაწილს. მაგალითად, მსოფლიო ბანკის 2006 წლის მონაცემების მიხედვით, გზავნილები მექსიკაში ნავთობის ექსპორტის შემდეგ, წარმოადგენს მეორე ყველაზე დიდ შემოსავლების წყაროს. ასევე გზავნილები მნიშვნელოვან როლს თამაშობს მთლიანი შიდა პროდუქტის 27%-ს, ელსაღვადორში ეს ციფრი 16%-ს უდრის, ფილიპინებში კი 13%-ს.⁵ საქართველოს მთლიანი შიდა პროდუქტის დაახლოებით 6%-დან 10%-მდე მერყეობს საზღვარგარეთიდან გამოგზავნილი პირადი ფულადი გზავნილების წილი.

მსოფლიო ბანკი გვთავაზობს ფულადი გზავნილების შემდეგ განმარტებას: „საერთაშორისო ფულადი გზავნილები ეს არის ის პირადი თანხები, რომელებსაც მიგრანტების საკუთარი სამშობლოში მცხოვრებ ოჯახებს ადამეგობრებს უგზავნიან“.

ფულადი გზავნილების მნიშვნელოვან საკუთრებით მაღალი აგანვითარება დიქვეყნებისთვის. მსოფლიო ბანკის მონაცემების მიხედვით, 2000 წლიდან მოყოლებული მსოფლიოს სხვადასხვა ქვეყანაში ფულადი გზავნილების რაოდენობა განუხრელად იზრდება, მათი მოცულობა თითქმის უტოლდება პირდაპირი უცხოური ინვესტიციების მოცულობას და მნიშვნელოვნად აღემატება აგანვითარება დიქვეყნების მიერ მიღებულ უცხოურ დახმარებას. ფულადი გზავნილები დიდ როლს ასრულებს აგანვითარება დიქვეყნების ეკონომიკის წინსვლაში და ერთ-ერთი ძირითადი ფაქტორია ასეთ ქვეყნებში სიღარიბის შემცირებისთვის.

გაერთიანებული ერების 2015 წლის მონაცემების მიხედვით, მსოფლიოში 244 მილიონი მიგრანტი ცხოვრობს, რომელთა უმრავლესობა მსაკუთარი ქვეყანა და ოჯახი და ტოვა უკეთესი სამუშაო პირობების მოსაძებნად. მათი ოჯახებისთვის კი, მიგრანტთა მიერ გამოგზავნილი გზავნილები შემოსავლების ერთ-ერთი ან ერთადერთი წყაროა. ქვემოთ მოცემული დიაგრამა გვიჩვენებს გზავნილების მოცულობის ზრდას მსოფლიოში ასშტაბით 1990 წლიდან 2015 წლამდე.

დიაგრამის მიხედვით თვალსაჩინოა ფულადი გზავნილების მნიშვნელოვანი მსოფლიოში სხვადასხვა ქვეყნისთვის. 1990-იანი წლებში თუ თითქმის თანაბარია

⁵ World Bank, 2006.

⁶ UN STATISTICS, <http://www.un.org/sustainabledevelopment/blog/2016/01/244-million-international-migrants-living-abroad-worldwide-new-un-statistics-reveal/>

ფულადი გზავნილებისა და ოფიციალური განვითარების ფონდების დახმარებების მოცულობები, 2000 წლიდან განუხრელად იზრდება ფულადი გზავნილების მოცულობა და წლიდან წლამდე გაცილებით მეტია ვიდრე უცხოური გრანტები. ასევე შეგვიძლია შევადაროთ ფულადი გზავნილები და პირდაპირი უცხოური ინვესტიციები. პირველი მათგანი უფრო სტაბილურია, მაშინ როცა უცხოური ინვესტიციები სხვადასხვა ფაქტორზეა დამოკიდებული (უპირველეს ყოვლისა ქვეყნის ეკონომიკის სტაბილურობაზე) და წლიდან წლამდე შეიძლება სრულიად განსხვავებული სურათი გვქონდეს ამ მიმართულებით.

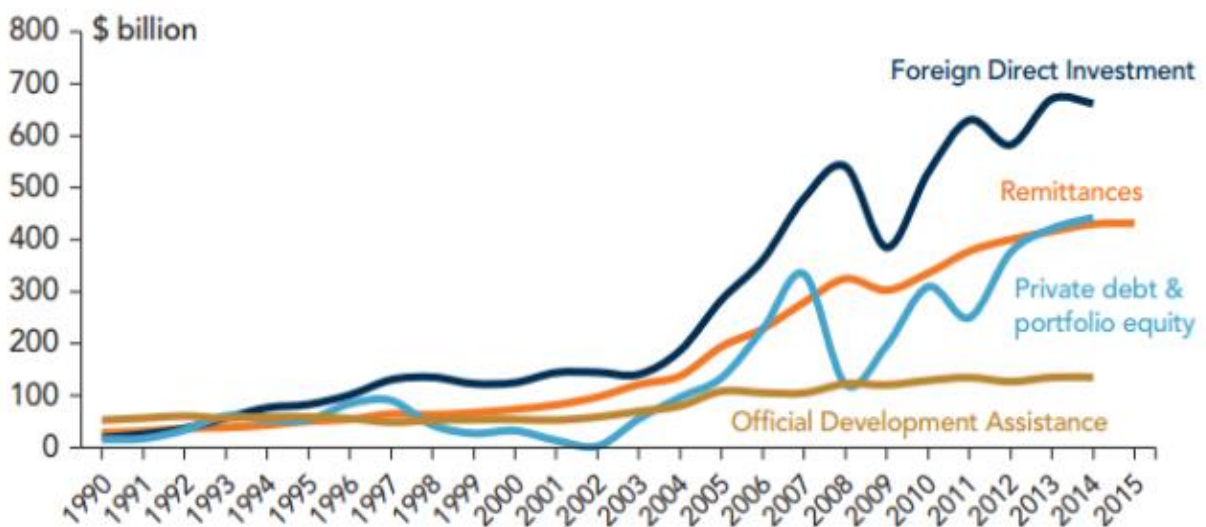


Image: World Bank

მსოფლიო ბანკის მონაცემების მიხედვით 2015 წელს გზავნილებმა მსოფლიოში შეადგინა 582 მილიარდი აშშ დოლარი, საიდანაც 442 მილიარდი დოლარი გაიგზავნა განვითარებად ქვეყნებში და ეს იყო 244 მილიონი მიგრანტის მიერ გაგზავნილი გზავნილების ჯამი. ზოგიერთი გზავნილების მიმღები ქვეყნისთვის გზავნილები შეიძლება შეადგენდეს მათი მთლიანი შიდა პროდუქტის მესამედს.

582

მილიარდი დოლარიდან ყველაზე დიდი წილი მოდის ამერიკის შეერთებული შტატებიდან გაგზავნილ ფულად გზავნილებზე, რაც შეადგენს 133.5 მილიარდ დოლარს. ის, რომ გაგზავნილი გზავნილების ყველაზე დიდი წილი მოდის ამერიკის შეერთებული შტატების ეკონომიკური აქტიდან გამომდინარე,

რომ ამერიკის მსოფლიოში დაპროექტი პირველად გილზე ამსოფლიოში და მსოფლიოს მიგრანტთა ყველაზე დიდი წილიც ამერიკაზე მოდის, რაც 19 %-ს შეადგენს. ამერიკიდან გაგზავნილი გზავნილების ძირითადი მიმღები ქვეყნები იყვნენ მექსიკა, ჩინეთი და ინდოეთი.

ამერიკის შერეულ იშტატების შემდეგ, მიგრანტთა ყველაზე დიდი რაოდენობით გამოირჩევა გერმანია და საუდის არაბეთი. გერმანიიდან 2015 წელს გაიგზავნა 22.8 მილიარდი, მიმღები ქვეყნები ძირითადად მეზობელი ქვეყნები იყვნენ: პოლონეთი, საფრანგეთი და იტალია. რაც შეეხება საუდის არაბეთს, რომელიც ყველაზე მეტი განსხვავებული ქვეყნიდან ჩასული მიგრანტის მიმღები ქვეყანაა, 45.7 მილიარდი აშშ დოლარი გაიგზავნა 2015 წელს სხვადასხვა მიმართულებით, საიდანაც აღსანიშნავია ლიბანი, მიანმარი და სირია.

ამერიკის, გერმანიის და საუდის არაბეთის შემდეგ, მიგრანტებისთვის ასევე პოპულარული დანიშნულების ქვეყნებია: რუსეთი, არაბთა გაერთიანებული ემირატები, დიდი ბრიტანეთი, საფრანგეთი, კანადა, ესპანეთი და ავსტრალია. რაც შეეხება იმ ქვეყნებს, საიდანაც ყველაზე მეტია დანიშნის მიგრაციაში, ესენია: ინდოეთი, მექსიკა, რუსეთი, ჩინეთი, ბანგლადეში, პაკისტანი, ფილიპინები, ავღანეთი, უკრაინა და დიდი ბრიტანეთი.

გზავნილები განვითარებადი ქვეყნების ეკონომიკის მიზნულ განიშემადგენელი ნაწილია. მიგრაციაში წასულია დამიანების ოჯახების ეკონომიკური, სოციალური და კულტურული კეთილდღეობისთვის გადამწყვეტი მიზნულობა აქვს მიგრანტების მიერ გამოგზავნილ თანხებს, რადგან ეს ოჯახები ცხოვრობენ ქვეყნებში, სადა ცადგილობრივი ეკონომიკა ღარიბია, სამუშაო ადგილები არის შეზღუდული რაოდენობით და ასევე არის დაბალი ხელფასები (Push Factors).

განვითარებულ ქვეყნებში არსებული დასაქმების მეტი შანსები და უკეთესი ხელფასები ყველაზე დიდი მიზიდველი (Pull Factors) ფაქტორებია დამიანებისთვის, რომლებიც განვითარებადი ქვეყნებიდან მიგრაციაში წასვლას ირჩევენ საკუთარი თავის და თავისივე ოჯახების კეთილდღეობისთვის.

ეს კი ადგილობრივი ეკონომიკისა ცუფყოფს ხელს, რომ გაძლიერდეს, რადგან, როგორც ხევით აღვნიშნე,

უცხოური პირდაპირი ინვესტიციები თანდაუცხოურ და ხმარებასთან ერთად გზავნილები ცარანაკლებ როლს ასრულებს განვითარებადი ქვეყნების ეკონომიკის გაძლიერებაში.

თავი 4. ფულადი გზავნილების ძირითადი წყაროები საქართველოში

მსოფლიოს ურათის ფონზე,
ასევე საინტერესოა როგორიმდგომარეობაა საქართველოში,
სადაც ასევე მნიშვნელოვან როლს ასრულებს მიგრანტთა მიერ გამოგზავნილი გზავნილები,

ვინაიდან ქართველი მოსახლეობის დიდ ნაწილს აწასული ემიგრაციაში მოფლიოს სხვა დასხვა ქვეყანაში უკეთესი სამუშაო პირობების და უკეთესი შემოსავლების მოსაძებნად. საქართველოდან წასული მიგრანტთა უმრავლესობა ცხოვრობს რუსეთის ფედერაციაში, უკრაინაში, ამერიკის შეერთებულ შტატებში, იტალიაში, საბერძნეთში, ესპანეთში და თურქეთში, ბოლო წლებში უკვე აღსანიშნავია ქართველ მიგრანტთა დიდი რაოდენობა ისრაელში.

2003 წლიდან საქართველოს ეროვნული ბანკის მონაცემების მიხედვით ფულადი გზავნილების რაოდენობა ნიშანდობლივად იზრდება. ოფიციალური წყაროებით გამოგზავნილი ფულადი გზავნილები 2000 წლისთვის 63 მილიონ ამერიკულ დოლარს შეადგენდა, რაც იმ დროისთვის მთლიანი შიდა პროდუქტის 2.2%-ს შედგენდა, 2003 წლისთვის გზავნილების მოცულობამ 197 მილიონ აშშ დოლარს მიაღწია (მთლიანი შიდა პროდუქტის 4.9 %), 2008 წელს კი ამ მონაცემმა ერთ მილიარდს გადააჭარბა და მთლიანი შიდა პროდუქტის 7.8 %-ი შეადგინა. ეს მონაცემები მხოლოდ ოფიციალურ წყაროებს ეყრდნობა და შესაძლოა კიდევ უფრო დიდი იყოს მოცულობაში.

გზავნილები პირდაპირ ზეგავლენას ახდენს საქართველოს ეკონომიკაზე, რადგან საშუალოდ 10 მოქალაქე იდანერტის შემოსავლებს წორედ გზავნილები წარმოადგენს. 2011 წლის მონაცემებით საქართველოში გამოგზავნილი გზავნილები შეადგენდა 812.6 მილიონ ამერიკულ დოლარს, რაც წინაწელთან შედარებით თითქმის 20 %-იანი ზრდა იყო და ქვეყნის მთლიანი შიდა პროდუქტის 6 %-ს შეადგენდა. უხეშად რომ ვთქვათ, საქართველოს მოსახლეობის 9% არის გზავნილების მიმღები.

FIGURE 1
Remittances to Georgia by countries (as of 2011)
www.nbg.ge

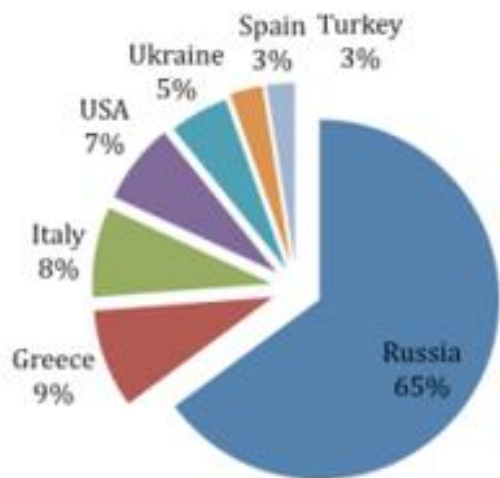
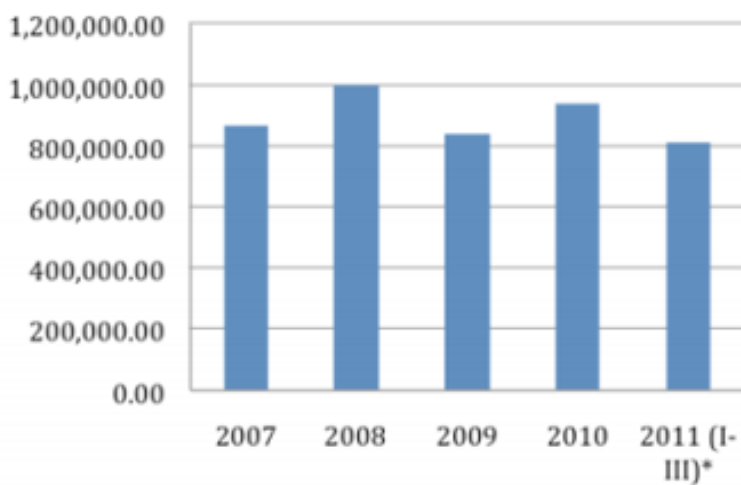
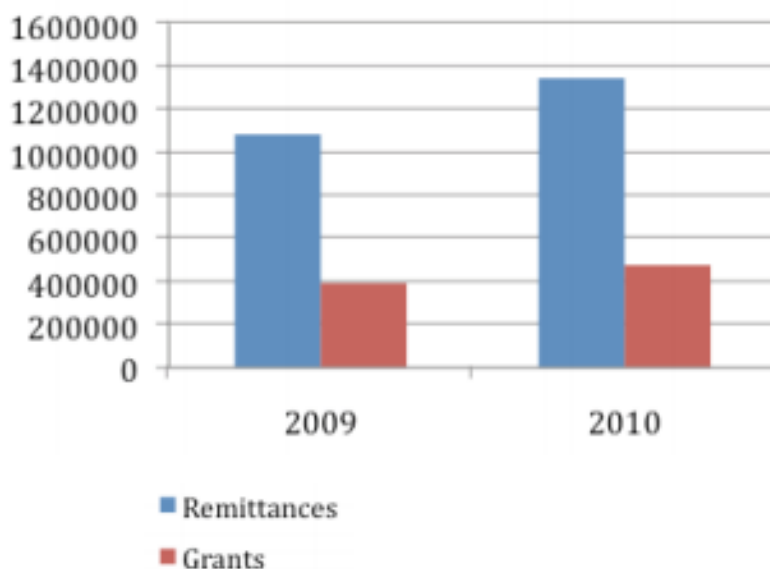


FIGURE 2
Remittances to Georgia (2007-2011 I-III*)
www.nbg.ge

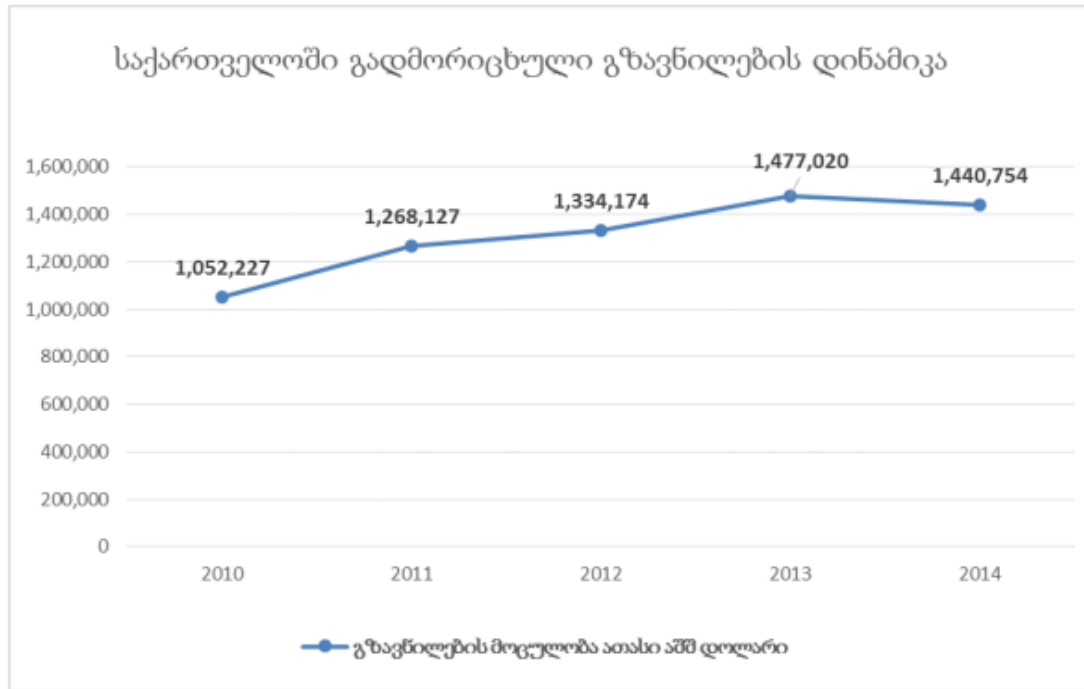


ქვემოთ მოცემულ დიაგრამაზე ჩანს საქართველოში 2009-2010 წლებში უცხოური გრანტებისა და ფულადი გზავნილების მოცულობა. როგორც ხედავთ, მიგრანტთა მიერ გამოგზავნილი ფულადი გზავნილების მოცულობა 2-2.5-ჯერ აღემატება უცხოურ გრანტებს.

FIGURE 4
Remittances and Grants (2009-2010)
www.geostat.ge



საქართველოს ეროვნული ბანკის მონაცემებით შედგენილი აკიდევ ერთი დიაგრამა, რომელიც ქვემოთ არის მოცემული დროშაზე ცნაჩვენების საქართველოში ფულადი გზავნილების დინამიკა 2010-2014 წლებში. როგორც ხედავთ, მათი მოცულობა ყოველწლიურად იზრდებოდა, კლებამხოლოდ 2014 წელს აღინიშნება.



წყარო: საქართველოს ეროვნული ბანკი; www.nbg.gov.ge

საქართველოში არსებული ეკონომიკური პოლიტიკის კვლევის ცენტრის მონაცემები მიხედვით, რომლის ძირითადი მიზანია მოსახლეობის ეკონომიკური დეგრადაციის გაუმჯობესება, პოსტ-საბჭოთარესპუბლიკების მოსახლეობისთვის მიგრაციაში წასასვლელ ქვეყანათა შორის პირველადი ზეარუსეთის ფედერაცია, რომელსაც ასევე ჰყავს ყველაზე მეტი საერთაშორისო მიგრანტი მსოფლიოში ამერიკის შეერთებული შტატების შემდეგ.

2006

წლის მსოფლიო ბანკის ადასაქართველოს ოფიციალური მონაცემების მიხედვით, 250-300 ათასი ქართველი მიგრანტი მუშაობს საზღვარგარეთ, საიდანაც დაახლოებით 200 ათასი ცხოვრობს რუსეთის ფედერაციაში. 1999-2004

წლებში რუსეთიდან გამოგზავნილი ფულადი გზავნილების რაოდენობა 7-ჯერ გაიზარდა და საერთო გზავნილების რაოდენობის 65 %-ი შეადგინა.

თუმცა ეს არის მხოლოდ ოფიციალური მონაცემები.

არაოფიციალური მონაცემების მიხედვით კი საქართველოდან წასული მიგრანტების რაოდენობა ერთ მილიონზე მეტია.

უახლოესი მონაცემები ფულადი გზავნილების შესახებ კვლავ ეროვნული ბანკისგან გვაქვს და ამ მონაცემების მიხედვით 2017

წლის ვლის შისაქართველოში ფულადი გზავნილების სახით 120

მილიონი დოლარი შემოვიდა, რაც წინა წელთან შედარებით 20%-ით მეტია. ჯამში 2017

წლის იანვრიდან ივლისის ჩათვლით ფულადი გზავნილების საერთო მოცულობამ 749

ამერიკული დოლარს მიაღწია, რაც წინა წლის იგივე მონაცემებთან შედარებით 19%-ით მეტია.

როგორც შემოთავაზებულა,

ფულადი გზავნილების უმთავრეს წყაროს საქართველოდან უცხოეთში ემიგრირებული ართველი მოსახლეობის მიერ გამოგზავნილი თანხებია, შესაბამისად,

გზავნილების რეიტინგში ის ქვეყნები იღიწერებენ,

სადაც მეტი ქართველი ემიგრანტი ცხოვრობს.

ქვეყნების მიხედვით გზავნილებში კვლავ რუსეთი იღიწერებს,

საიდანაც მაწლის მხოლოდ იანვრიდან მარტის ჩათვლით 79

მილიონი დოლარი გამოიგზავნა,

მეორე ადგილზე კისაბერძნეთის ნაცვლად ამერიკის შეერთებული შტატები აღმოჩნდა,

სადაც წლიდან წლამდე ასევე იზრდება ქართველი ემიგრანტთა რიცხვი.

რუსეთის ფედერაციისა და ამერიკის შეერთებული შტატების შემდეგ ადგილებს კვლავ იწ

აწილებენ იტალია და საბერძნეთი,

მათ შემდეგ კი პირველად საქართველოს გზავნილების ისტორიაში მეხუთე ადგილი დაიკავა ისრელმა,

სადაც ქართველმა მოსახლეობამ აქტიური ემიგრაცია ბოლო ერთი წლის განმავლობაში და

იწყო და წინა წელთან შედარებით ისრაელიდან გამოგზავნილი გზავნილების რაოდენობა

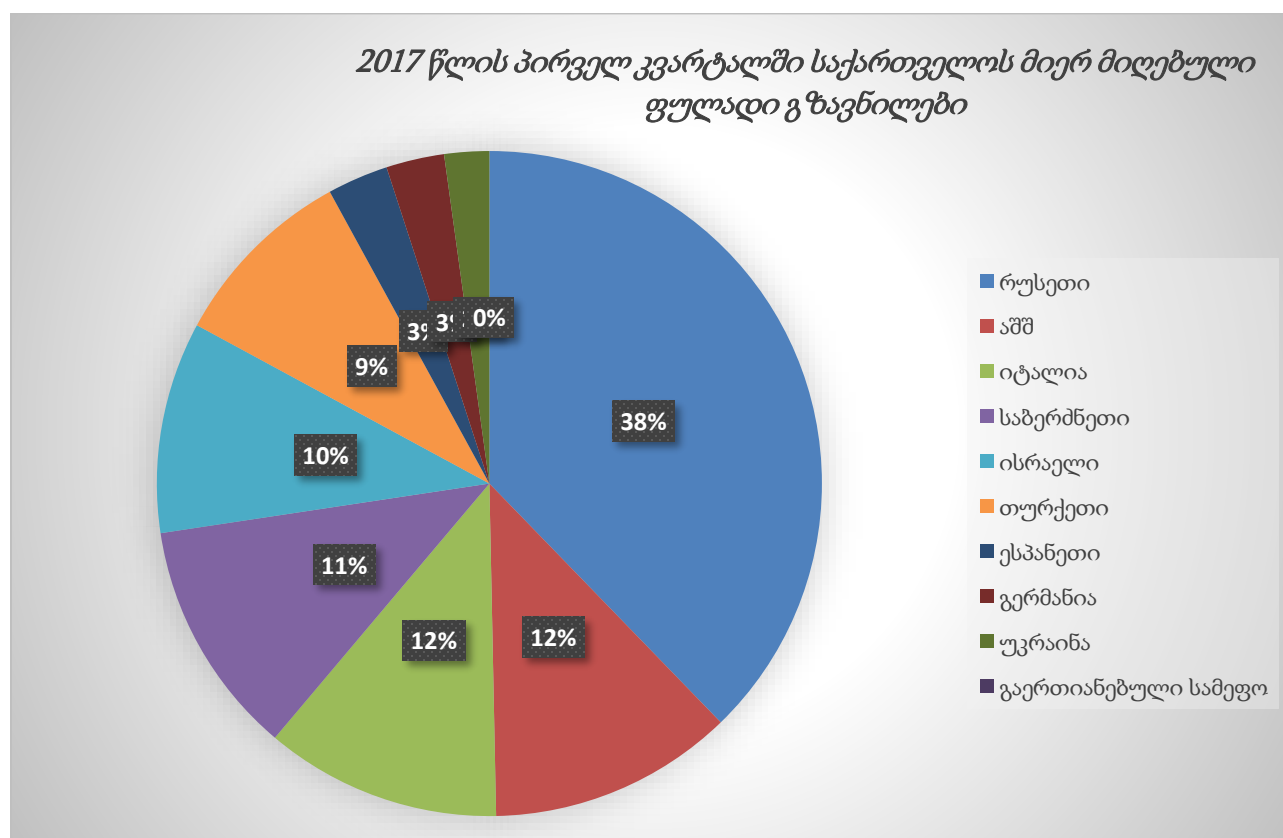
მ 68 მილიონ დოლარს მიაღწია, ეს კი წინა წელთან შედარებით 100 %-იანი ზრდაა.

2017

წლის პირველ კვარტალში საქართველოს მიერ მიღებული ფულადი გზავნილების რეიტინგი ქვეყნების მიერ ასე გამოიყურება:

1. რუსეთი - 250 მილიონი დოლარი, ზრდა წინა წელთან შედარებით 18%
2. აშშ - 79 მილიონი დოლარი, ზრდა წინა წელთან შედარებით 17%
3. იტალია - 76 მილიონი დოლარი, ზრდა წინა წელთან შედარებით 11%
4. საბერძნეთი - 75.9 მილიონი დოლარი, ზრდა წინა წელთან შედარებით 5.7%
5. ისრაელი - 68.1 მილიონი დოლარი, ზრდა წინა წელთან შედარებით 100%
6. თურქეთი - 60.5 მილიონი დოლარი, ზრდა წინა წელთან შედარებით 30%
7. ესპანეთი - 19.6 მილიონი დოლარი, ზრდა წინა წელთან შედარებით 12%
8. გერმანია - 18.7 მილიონი დოლარი, ზრდა წინა წელთან შედარებით 4%
9. უკრაინა - 14.5 მილიონი დოლარი, ზრდა წინა წელთან შედარებით 28%

10. გაერთიანებული სამეფო - 8.7 მილიონი დოლარი,
ზრდა წინა წელთან შედარებით 5%



თუ ავიღებთ 2015 და 2016 წლის საქართველოში გადმორიცხული ფულადი გზავნილების მონაცემებს: 2015 წელს საქართველოში 1080 მილიონი აშშ დოლარი გადმორიცხა, 2016 წელს კი გზავნილების მოცულობა 7 %-ით გაიზარდა და ჯამში 1151 მილიონი დოლარი შეადგინა. აქვე შეგვიძლია ვიღოთ საქართველოს მთლიანი შიდა პროდუქტის მონაცემები 2015-2016 წლებში: 2015 წელს საქართველოს მთლიანი შიდა პროდუქტი 31755 მილიონი ლარი იყო, 2016 წელს კი 33921 მილიონი ლარი.⁷

ამ მონაცემების ანალიზის შემდეგ უფრო ნათელი გახდება რამდენად დიდი მნიშვნელობა აქვს საქართველოსთვის ფულად გზავნილებს. გარდა იმისა რომ პირდაპირ უცხოურ ინვესტიციებს და გრანტებს აღემატება ფულადი გზავნილების მოცულობა, ვხედავთ, რომ 2015 წელს, ისევე როგორც 2016 წელს, მთლიანი შიდა პროდუქტის 8%-ს გაუტოლდა საზღვარგარეთიდან მიღებული ფულადი გზავნილები.

⁷ www.geostat.ge საქართველოს სტატისტიკის ეროვნული სამსახური

თავი 5. ფულადი გზავნილების დადებითი და უარყოფითი მხარეები

როგორც მსოფლიოს სხვადასხვა ქვეყნების, ასევე საქართველოს მონაცემების მიხედვით ნათელია, რომ მიგრანტების მიერ გამოგზავნილ ფულადი გზავნილებს დიდი ადგილი უკავია გზავნილების მიმღები ქვეყნების ეკონომიკაში. ამის ფონზე საინტერესოა რა გავლენას ახდენენ გზავნილები მიგრანტთა სამშობლოში მოსახლეობის ეკონომიკურ მდგომარეობაზე, მათ დანაზოგებზე, შრომით ბაზარზე, ჯანდაცვისა და განათლების სფეროებსა თუ კეთილდღეობის საზომ სხვა სფეროებზე. ამ თემაზე დაწერილ თითქმის ყველა კვლევაში ავტორები თანხმდებიან, რომ გზავნილები უდაოდ აუმჯობესებენ ქვეყნის ეკონომიკურ მდგომარეობას. გზავნილები ხელს უწყობენ სოციალური დოვლათის დაგროვებას ოჯახებში არსებული ფულადი სახსრების გაზრდით. ვფიქრობ, რომ აღნიშნული წარმოადგენს ფულადი გზავნილების უმთავრეს დადებით მხარეს, თუმცა მოგვიანებით ვეცდები ავხსნა, თუ რატომ შეიძლება წარმოადგენდეს ქვეყნისთვის დიდი რაოდენობით ფულადი გზავნილების მიღება უარყოფით მოვლენას.

საქართველოს ეკონომიკაში დიდ როლს ასრულებს ფულადი გზავნილები, თუმცა ამ გავლენის უფრო ზუსტად შესაფასებლად აუცილებელია განისაზღვროს როგორ იყენებს გზავნილების მიმღები მოსახლეობა ამ თანხებს საქართველოში, რა არის ფულადი გზავნილების უარყოფითი მხარეები და რამდენად დიდია ეს უარყოფითი მხარეები მის დადებით მხარეებთან შედარებით.

ერთი მხრივ ფულად გზავნილებს შეუძლიათ ადგილობრივი ეკონომიკას ბიძგი მისცეს გაუმჯობესებითვის, ხელი შეუწყოს ინვესტიციების ჩადებას სხვადასხვა სფეროში და წარმოებაში. მეორე მხრივ კი, მათმა დიდმა შემოდინებამ შეიძლება ისეთი უარყოფითი მხარეები გამოიწვიოს, როგორიც არის ინფლაცია, რადგანაც გაზრდილი მოთხოვნა ფასებს აწევს სხვადასხვა მოხმარების საგნებსა თუ პროდუქციაზე და ამავე დროს შეიძლება ადგილობრივად წარმოებული პროდუქცია ჩანაცვლდეს იმპორტირებული საქონლით.

ფულადი გზავნილების შესწავლა ყოველთვის მოიცავს უარყოფით და დადებით, პესიმისტურ და ოპტიმისტურ მიდგომებს. პესიმისტური ხედვის მიხედვით, ფულადი გზავნილები არ მავებს დამოკიდებულებას ემიგრაციაში მყოფი მოსახლეობის იერგამოგზავნილ თანხაზე.

ესთან ხაკიძირითადად იხარჯება ყოველდღიური მოხმარების ნივთებზე დამომსახურებ ისფეროებში და არარის ჩადებული ინვესტიციის სახით სხვადასხვა საქმიანობაში, რომელიც მომავალშიც მოიტანს შემოსავალს და სარგებელს.
ფულადი გზავნილების ევხელსუფყობს ინფლაციას,
რადგან მოსახლეობა დამოკიდებული იხდება იმპორტირებულ საქონელზე დამათი ცხოვრების დონე არის უფრო მაღალი,
რაც მოითხოვს ფულადი გზავნილების კიდევ უფრო გაზრდას.
ეს ყველაფერი ხელსუფყობს მიგრაციაში წასული მოსახლეობის რაოდენობის კიდევ უფრო ზრდას,
რაც შესაბამისად ცამცირებს ადგილობრივ მოსახლეობაში შრომის უნარიან მუშახელს.

ასევე ყურადსაღები ის მომენტი,
რომ ფულადი გზავნილების ხელსუფყობს მოსახლეობაში უთანასწორობას ეკონომიკური დგომარეობის თვალსაზრისით, რადგან ოჯახების ცხოვრების დონე,
რომლებსაც არავინ უგზავნის ფულად გზავნილებს,
გაცილებით დაბალია მათთან შედარებითვისაც მუდმივად აქვს დამატებითი შემოსავალი გზავნილების სახით.

სწორედ ამ მიზეზით შეიძლება გაუჭედეს ტრადიციული სოციალური კავშირები მოსახლეობაში.
ეს კავშირები კისასიც ცხოვრობდნენ ელვანია ეკონომიკურს იდუხჭირეში მყოფის ახო გადოებისთვის, რათა ერთად გაუმკლავდნენ მატერიალურ სირთულეებს.

გარდა ამისა გზავნილებზე დამოკიდებული მოქალაქეებისთვის მცირდება სტიმული იმუშაოს ადგილობრივ სამსახურში, სადა ცხელ ფასი გაცილებით დაბალია, ვიდრე გამოგზავნილი ფულადი გზავნილის ოდენობა.

საერთო ჯამში კესიმის ტურად თუმეხედავთ დიდ რაოდენობით გზავნილების მიღებას, მათზე დამოკიდებულების ზრდაა ფერხებს მოსახლეობის განვითარებას და დამოუკიდებლობას,
არიზრდება აზოგიერთ შემთხვევაში მცირდება მიღწარმოება და დამოკიდებული ხდება მხოლოდ იმპორტირებულ პროდუქციაზე.
ეს ყველაფერი საქართველოს მაგალითზე რომავილოთ,
ამ მოსაზრებას შეიძლება დავეთანხმოთ კიდევაც.
არაოფიციალური მონაცემებით გზავნილების დიდ რაოდენობა იხარჯება საყოფაცხოვრებ მომხმარების საგნებზე, მომსახურების დფეროში,
განათლებლასა და ჯანდაცვის სფეროებში,
ასევე დიდ რაოდენობა იდება უმძრავით უმძრავიქონების შესყიდვაში,
თუმცა ამთანხებიდან ყველაზე ნაკლები რაოდენობით იხარჯება ადგილობრივი წარმოების ზრდაზე.

ამის საპირისპიროდ პესიმისტური მიდგომა გვაჩვენებს, რომ ოჯახები აგზავნიან თავიანთ წევრებს საზღვარგარეთს ამ უშაოდ იმისთვის, რომ გაზარდონ და გააძლიერონ თავიანთი ოჯახის შემოსავლები. ფულადი გზავნილები ამცირებს სიღარიბეს და ზრდის ცხოვრების სტანდარტებს. ამასთანავე ზრდილი შემოსავლები ზრდის მოთხოვნას მომსახურების სფეროში, რაც ხელს უწყობს ადგილობრივი ბიზნესის განვითარებას. ამ მიდგომის მიხედვით ასევე დასაშვებია, რომ გაზრდილი მოთხოვნა სხვადასხვა პროდუქტზე წარმოშობის იმის საჭიროებას, რომ იმპორტირებულ საქონელთან ერთად ბიძგი მიეცეს ადგილობრივ წარმოებასაც, იმისთვის რომ შეივსოს გაზრდილი მოთხოვნა. დაბოლოს, ფულადი გზავნილები ასევე შეიძლება იწვევს დიდი დანახარჯების დადგენას ამიანურ კაპიტალში, რასაც გრძელვადიანი დადებითი შედეგები მოყვება: ეს თანხები შეიძლება მოხმარდეს განათლების დონის გაუმჯობესებას.

განსხვავებული შედეგები აქვს ემპირიულ კვლევას სხვადასხვა ქვეყანაში, რომლებიც დამოკიდებული არიან გზავნილებზე. ამ კვლევების შედეგად შეიძლება ასეთი დასკვნა ჩამოვაყალიბოთ: გზავნილების მიღებას ქვეყნისთვის შეიძლება ჰქონდეს როგორც დადებითი ასევე უარყოფითი მხარეები. მათი გავლენა დამოკიდებულია სხვადასხვა ფაქტორებზე, როგორიცაა: საზოგადოების რაწილი მიდის ემიგრაციაში, როგორ გამოიყენებამიღებული ოჯახების მიერ გამოგზავნილი ფულადი გზავნილები დარა მდენად უწყობს ხელს ეს თანხები მიღებულ ქვეყანაში ნაყოფიერი ეკონომიკური პროცესების წარმოშობას.

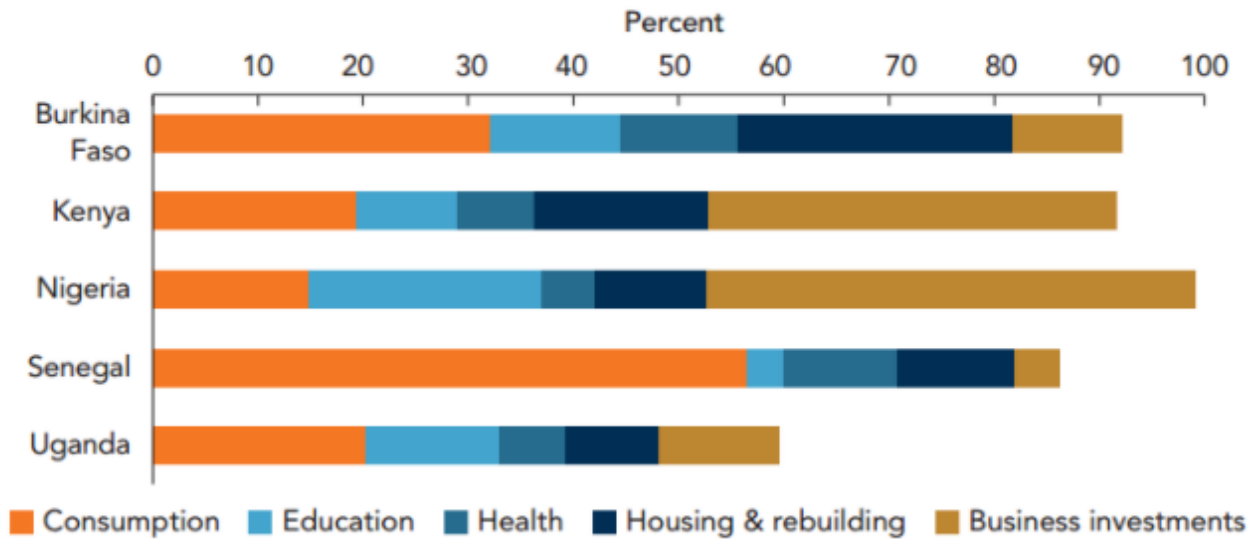
საქართველოს ეკონომიკაზე გზავნილების გავლენა შეგვიძლია შევაფასოთ სხვადასხვა ჩატარებული კვლევის საფუძველზე, რომელთაგანაც აღსანიშნავია კაკასიის კვლევითი რესურსების ცენტრისა და თბილისის სახელმწიფო უნივერსიტეტის ეკონომიკის საერთაშორისო სკოლის ერთობლივი კვლევა, რომელმაც კვლევაში ჩართო საქართველოს მოსახლეობის გარკვეული ნაწილი და გამოიკვლია ოჯახები და ერთმანეთს შეადარა ომ ოჯახების მდგომარეობა, რომელთა თუნდაც ერთი წევრი არის საზღვარგარეთ, რომელთა ერთი წევრი მაინც ყოფილა საზღვარგარეთ და რომელთა არც ერთი წევრი არ ყოფილა საზღვარგარეთ სამუშაოდ წასული.

შედეგი ასე გამოიყურება: საქართველოში, მიგრანტთა მიერ საზღვარგარეთიდან გამოგზავნილი ფულადი გზავნილები ახდენენ პოზიტიურ ეკონომიკურ ეფექტს საქართველოში მცხოვრებ ოჯახებზე და ეს დადებითი შედეგები დიდად გადაწონის მის უარყოფით მხარეებს. გზავნილები პირდაპირ აუმჯობესებენ ცხოვრების სტანდარტებს საოჯახო პროდუქტებსა და სხვადასხვა მოხმარების ნივთებზე დახარჯული თანხის ზრდით. ამ პროდუქტების ნაწილი მართალია არის იმპორტირებული, მაგრამ ნაწილი ასევე არის ადგილობრივად წარმოებული და ამასთან, საყოფაცხოვრებო ნივთებზე მოთხოვნის ზრდასთან ერთად იზრდება

მოთხოვნა მომსახურების სფეროშიც, რასაც უდაოდ აქვს დადებითი შედეგი ადგილობრივ მომსახურების სფეროში ჩართულ ბიზნესზე. ოჯახები, რომლებიც მუდმივად იღებენ გზავნილებს საზღვარგარეთიდან, ცხოვრობენ უფრო უკეთესად და ეს მათ აძლევთ საშუალებას თავი იგრძნონ უფრო დაზღვეულად: არ არიან დამოკიდებულები მხოლოდ საკუთარ სამსახურზე და ადგილობრივ შემოსავალზე და შესაბამისად ნაკლებ გავლენას ახდენს ადგილობრივი ეკონომიკური შოკები მათზე. ამ ოჯახებს მიუწვდებათ ხელი ბანკებიდან აღებულ სესხებზე, რაც საშუალებას აძლევს მათ გაიუმჯობესონ საცხოვრებელი პირობები და ინვესტიციის სახით დააბანდონ რაიმე საქმეში, ასევე საშუალება აქვთ გააკეთონ დანაზოგები, რაც ასევე მათ სტაბილურობას უზრუნველყოფს ხანგრძლივი პერსპექტივით. ამას გარდა საშუალება ეძლევათ მეტი დააბანდონ ადამიანურ რესურსებში: აიმაღლონ ცოდნის დონე, მიიღონ უკეთესი სამედიცინო მომსახურება და სხვა.

საქართველოს მაგალითზე შეიძლება ითქვას, რომ მიგრანტთა მიერ გამოგზავნილი გზავნილები არ ქმნის იმის სტიმულს, რომ გზავნილის მიმღებმა მოქალაქემ აღარ იმუშაოს, და ასევე ნაკლებად იხარჯება ეს თანხები ტყუილად, მაგალითად დასვენებაში. ამგვარად, შეიძლება ითქვას, რომ საქართველოში გამოგზავნილი ფულადი გზავნილები დადებით გავლენას ახდენენ საქართველოს ეკონომიკის განვითარებაზე და ხელს უწყობენ სოციალური კაპიტალის შექმნას.

ძალიან მნიშვნელოვანია ფულადი გზავნილების სახით მიღებული შემოსავლების კვლევა და ანალიზი, რაში იხარჯება ეს თანხები საქართველოში. სამწუხაროდ ამის ზუსტი მონაცემები ამჟამად არ არსებობს. სხვა ქვეყნებს რომ შევადაროთ, მაგალითად მოვიყვანო შემდეგ ქვეყნებს:



Note: Consumption includes food, clothing, rent, marriages and funerals.

Source: Plaza, Navarrete, and Ratha (2011).

როგორც ვხედავთ სხვადასხვა ქვეყანაში სხვადასხვა რაოდენობით იხარჯება გზავნილები ამა თუ იმ სფეროში. მაგალითად სენეგალში ყველაზე დიდი წილი მოდის ყოველდღიური მოხმარების ნივთებზე და პროდუქტებზე, მაშინ როცა ნიგერაში დიდი რაოდენობით თანხა იდება ბიზნესის განვითარებაში.

საქართველოსთვის ეს მონაცემები სამწუხაროდ არ არსებობს, თუმცა ზოგადი დაკვირვებით შეიძლება ითქვას, რომ ძირითადად ეს თანხები იხარჯება ყოველდღიური მოხმარების პროდუქტებზე, მეორე ადგილზეა განათლება და ჯანდაცვის სფეროში დახარჯული წილი, უმთავრესად კი ეს ანხები იხარჯება უძრავი თუ მოძრავი ქონების შეძენაზე. ძალიან მცირეა წილი ამ თანხებიდან, რაც შეიძლება ჩაიდოს ინვესტიციებში და აგილობრივი ბიზნესის განვითარებაში.

ამ მონაცემების არსებობა და მათი ანალიზი უნდა იყოს პირველი გადადგმული ნაბიჯი იმისკენ, რომ მომავალში შეიძლებოდეს უკეთესი რეკომენდაციების გაკეთება. საქართველო არის განვითარებადი ქვეყანა და მისთვის დიდი რაოდენობით შემოსული თანხები ფულადი გზავნილების სახით გადამწყვეტია რიგითი მოქალაქეების ყოველდღიურ ცხოვრებაში. თუმცა ასევე აუცილებელია გზავნილების პოტენციალის დანახვა და მათი უკეთ გამოყენება განვითარებისა და შიდა ეკონომიკის ზრდისთვის.

მიგრანტთა რაოდენობა წლიდან წლამდე იზრდება მსოფლიოში. აქედან გამომდინარე იზრდება მათ მიერ სამშობლოში გაგზავნილი თანხების ჯამი. შესაბამისად, განვითარებული ქვეყნების ლიდერები, სხვადასხვა საერთაშორისო

სამთავრობო თუ არასამთავრობო ორგანიზაცია ფიქრობს იმ გეგმებზე და გზებზე, თუ როგორ შეიძლება მიგრანტთა მიერ გაგზავნილი გზავნილები იყოს გამოყენებული სწორად და მაქსიმალურად სასარგებლო იყოს მათი ოჯახებისთვის. გაეროს მდგრადი განვითარების აგენდა 2030-ის მიხედვით, რომელიც მსოფლიო ლიდერებმა 2015 წელს მიიღეს და ძალაში შევიდა 2016 წლის პირველ იანვარს, და რომლის მთავარი მიზნები ითვალისწინებს მომდევნო 15 წლის განმავლობაში მსოფლიოში სიღარიბის ყველანაირი ფორმის შემცირებას, ყველანაირი უთანასწორობის აღკვეთას და კლიმატის ცვლილებასთან განმკლავებას, ასევე ეთმობა ადგილი მიგრანტებს, მათ უფლებებს და მათ მიერ ფულადი გზავნილების გაგზავნის ხარჯების შემცირებას მსოფლიო მასშტაბით.

ასევე აუცილებელია საქართველოს მთავრობა დაინტერესდეს ამ საკითხით, საჭიროა სახელმწიფოს უფრო სერიოზული მიდგომა ფულადი გზავნილების თემისადმი. მნიშვნელოვანია ფულადი გზავნილების ზეგავლენისა და მნიშვნელობის გააზრება და გზავნილების მართვის უფრო ეფექტიანი პოლიტიკის ფორმირების გზების ძიება. მნიშვნელოვანია ფულადი გზავნილების სწორად მართვა, რათა ისინი პოტენციური ზრდის შესაძლებლობად იქცეს. თუ გავითვალისწინებთ, რომ ფულადი გზავნილები საქართველოში შემოსული გრანტებისა და პირდაპირი უცხოური ინვესტიციების ნაკადებს აღემატება, ფულად გზავნილებს შეიძლება შევხედოთ, როგორც სტრატეგიულად მნიშვნელოვან ფაქტორს ჩვენი ქვეყნის განვითარებისთვის. ჩვენი ეკონომიკა ძალიან მგრძნობიარეა საგარეო შოკების მიმართ, თუმცა ამას ვერ ვიტყვით ფულად გზავნილებზე. გზავნილებს ქვეყანა იღებს სტაბილურად მიუხედავად იმისა, თუ როგორი ეკონომიკური მდგომარეობაა ამა თუ იმ პერიოდში ქვეყანაში.

დასკვნა

ამგვარად ჩემს ნაშრომში მოკლედ მიმოვიხილე მიგრაციის ფენომენი და მისი გამოძვევი მიზეზები. ჩემთვის განსაკუთრებით საინტერესოა საქართველოდან წასული ემიგრანტები, რომელმაც საბჭოთა კავშირის დაშლის შემდეგ დატოვეს ქვეყანა. მას შემდეგ რაც საქართველომ მოიპოვა დამოუკიდებლობა, მოსახლეობისთვის განსაკუთრებით რთული აღმოჩნდა ქვეყანაში ცხოვრება, სადაც იყო მუდმივი ინფლაცია, კორუფცია, გაჭირვება და უმუშევრობა. სწორედ 1990-იან წლებში დატოვა საქართველოს მოსახლეობის უმეტესმა ნაწილმა სამშობლო სხვა ქვეყანაში უკეთესი ეკონომიკური პირობების შექმნის მიზნით, რაც არ ყოფილა

ადვილი მათთვის, ქვეყანაში არსებული ეკონომიკური, სოციალური და პოლიტიკური მდგომარეობის ფონზე.

მასობრივი ემიგრაციის პროცესი შედარებით შესუსტდა 2000-იანი წლებიდან, ქვეყანაში შედარებით გამოსწორდა ეკონომიკური მდგომარეობა. თუმცა საზღვარგარეთ წასული ემიგრანტების დიდი ნაწილი დარჩა სხვა ქვეყანაში, სადაც დღემდე ცხოვრობს და აგზავნის თანხებს საკუთარ ოჯახში. ემიგრანტთა მიერ გამოგზავნილი თანხების მოცულობა წლიდან წლამდე იქრდება, არა თუ კლებულობს და საკმაოდ დიდ მასშტაბებსაც აღწევს, რაც რა თქმა უნდა გავლენას ახდენს ქვეყნის ეკონომიკაზე. ქვეყანაში, სადაც თითქმის ყოველი მეათე მოქალაქე გზავნილებს იღებს საზღვარგარეთიდან, რა თქმა უნდა უკეთ უნდა იქნას ეს ფენომენი შესწავლილი და სახელმწიფოსგან მეტი ყურადღება უნდა ქონდეს დათმობილი.

ფულადი გზავნილები მეტია ვიდრე მხოლოდ ქვეყნის ეკონომიკის ერთ-ერთი შემადგენელი ნაწილი. ეს არის მნიშვნელოვანი და ზოგჯერ გადამწყვეტი ასპექტი ზოგიერთი ქვეყნის მოსახლეობის სოციალური, ეკონომიკური და კულტურული ცხოვრებისთვის. იმ ოჯახებისთვის, რომლებიც იღებენ ფულად გზავნილებს, ზოგიერთ შემთხვევაში ფუნდამენტური მნიშვნელობა აქვს ამ თაანხებს იმ რთულ ეკონომიკურ პირობებში, სადაც შეზღუდულია დასაქმების შესაძლებლობები და დასაქმების შემთხვევაშიც კი არასაკმარისია არსებული ხელფასი არსებობისთვის.

შესაბამისად, ქართველ ემიგრანტთა და მათ მიერ გამოგზავნილ ფულად გზავნილებზე საჭიროა მეტი ზუსტი ინფორმაციის არსებობა, რათა მოხდეს ამ ინფორმაციის ანალიზი, უკეთესი რეკომენდაციების გასაწევად. დიდი რაოდენობით შემოსული თანხები ფულადი გზავნილების სახით გადამწყვეტია საქართველოში რიგითი მოქალაქეების ყოველდღიურ ცხოვრებაში. თუმცა ასევე აუცილებელია გზავნილების პოტენციალის დანახვა და მათი უკეთ გამოყენება განვითარებისა და შიდა ეკონომიკის ზრდისთვის.

მნიშვნელოვანია ფულადი გზავნილების ზეგავლენისა და მნიშვნელობის გააზრება და გზავნილების მართვის უფრო ეფექტიანი პოლიტიკის ფორმირების გზების ძიება. მნიშვნელოვანია ფულადი გზავნილების სწორად მართვა, რათა ისინი პოტენციური ზრდის შესაძლებლობად იქცეს. თუ გავითვალისწინებთ, რომ ფულადი გზავნილები საქართველოში შემოსული გრანტებისა და პირდაპირი უცხოური ინვესტიციების ნაკადებს აღემატება, ფულად გზავნილებს შეიძლება შევხედოთ, როგორც სტრატეგიულად მნიშვნელოვან ფაქტორს ჩვენი ქვეყნის განვითარებისთვის.

ბიბლიოგრაფია

1. “International Migration Report 2002”, United Nations, Department of Economic and Social Affairs, New York, 2002;
2. საქართველოს სტატისტიკის ეროვნული სამსახურის ოფიციალური ვებ-გვერდი: www.geostat.ge ;
3. “Social Impact of Emigration and Rural-Urban Migration in Central and Eastern Europe”, Final Country Report, Georgia April 2012; Authors: Irina Badurashvili, Mamuka Nadareishvili;

4. კავკასიის კვლევითი რესურსების ცენტრი, ოფიციალური ვებ-გვერდი: www.crrc.ge
5. “The Role of Remittances in Georgian Economy” – Economic Policy Research Center, December 2011
6. “Remittances in the Republic of Georgia: Correlates, Economic Impact, and Social Capital Formation”, Theodore P. Gerber, Karine Torosyan, 13 February 2013;
7. “International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Member of Their Families” –U.N. Winter 1991;
8. “Migration, Remittances, and Household Strategies”-Jeffrey H. Cohen, 2011;
9. “Remittances for economic development: The Investment perspective”- Thanh Le, Article Published on 13 June 2011, Journal –Elsevier, journal homepage: www.elsevier.com/locate/ecmod ;
10. “International Migration, Remittances and Poverty in Developing Countries”- Adams, Richard H. and John Page, World Bank working paper 3179, 2003;
11. “The Determinants of International Remittances in Developing Countries” –Richard H. and Adams Jr. World Bank, Washington, DC, USA, 2007;
12. “Temporary Migration and the Flow of Savings to the Source Country”- Slobodan Djajic, 2014.